



<http://www.arianafghanistan.com>



۲۰۱۸/۰۳/۲۸

ملالی موسی نظام

## ارزیابی مختصر شکل دولت های فیدرال و پارلمانی

### نظری به ساختار سیاسی ممکنه در افغانستان

**عرضی مختصر:** به اتکاء به آداب و روش پسندیده مطبوعاتی و کرامت والای انسانی که از تعرض مصئون است، البته در پناه آزادی فکر و بیان، ما مردم افغانستان مخصوصاً در بیرون وطن باید در ابراز عقاید و نظریات خویش حق و حقوقی داشته باشیم که خلاف و علیه منافع علیای کشور قرار نگیرد. در افغانستان چهل سال اخیر با جنگ ها و مصائبی که دامنگیر ملت و مملکت گردید، علی الرغم مشکل عمده بیسوادی، مردم کشور قهراً به شعور و آگاهی سیاسی و قضاوت در امور و حالات مختلفه اجتماعی تا حد زیادی دسترسی یافتند.

از تفصیل و یادآوری جنایات و خیانت ها و بریادی و همدستی با همسایگان غدار و هزار درد بیدرمان دیگری بگذریم که درین چهار دهه گریبانگیر یک ملت مظلوم و بی دفاع و سرزمین آنان گردید، میشود که نظراتی داشته باشیم که بر حالات امروز (در حدود یک و نیم دهه اخیر) شاید تأثیر گزار باشد. درین زمینه شایسته است که با دید روشن و بیطرفانه هر چند که ما خود با ادله منطقی و محترمانه راه دیگری را برای اداره و پیشبرد امور مملکت خویش انتخاب نماییم، تأمل و احترامی را برای نظرات و عقاید دیگران نیز قایل گردیم. البته با ارائه استناد و استدلال مباحث حقوقی در مورد اداره افغانستان عزیز از جانب صاحب نظران و قلم بدستان ما، خوانندگان گرامی هم جنبه های متفاوت هر پیشنهاد و نظری را بر رسی نموده و از مجموع آنها خواهند آموخت. بحث امروز بر اساس انتخاب یک سیستم اداره در افغانستان با نظر داشت خواص اجتماعی، محیطی و کلتوری، البته با امکانات موجودیت امنیت، صلح و امکانات دقیق مراعات و احترام به قانونیت در سراسر کشور، تحریر گردیده است.

در ساختار سیاسی اشکال دول جهان گرچه «اسماً» وابسته به یکی از سیستم های کلاسیک تشکیل دولت بوده و در نظر اول قضاوت، تا حد زیادی ما را به آنچه در نفس شناخت چنان سیستمی رهنمون میگردد، ولی با تغییراتی که شرائط اجتماعی و حالات سیاسی و حتی تعامل و کلتور مردم ممالک مختلفه حتماً ایجاب مینماید، نحوه سیستم های سیاسی کشور های جهان علی الرغم وابستگی نسبی شان به حالات سیاسی شناخته شده تشکیل دولت، از هم متفاوت نیز هستند.

قبل ازینکه به سراغ سیستم موجوده و مضار و مزایای آن در افغانستان عزیز برویم، بهتر است نظری به اشکال دو نوع مفکوره متداول تشکیل دولت در تعدادی از ممالک بیندازیم.

## اول - روشنی مختصری بر اساسات یک دولت فیدرال:

به مفهوم کلاسیک، یک دولت فیدرال در حقیقت نوعی از ساختمان سیاسی و حقوقی ای است که تقسیم امور را بین یک تشکیل مرکزی و تشکیلات منطقوی در یک سرزمین واحد بیان میدارد. درین تقسیم قدرت مسائل ملی و تصمیمات اساسی مملکتی ذریعۀ مقام مرکزی و یا ریاست دولت اتخاذ میگردد که حدود صلاحیت های مرکزی و منطقوی را قانون تعیین می نماید.

منحیث یکی از نمونه های دولت فدرال، زمانیکه کشور اضلاع متحدۀ امریکا به صورت مستقل و یک پارچه تشکیل میگردد، درحالیکه نمونه هایی از اشکال دولت و تجارب حاصله از آنان در بسیاری از ممالک، مخصوصاً در اروپا و بصورت خاص در سیستم پارلمانی انگلستان موجود بود، ولی چون ساحۀ وسیع این سرزمین، مخصوصاً که شرائط ورود مهاجرین از هر گوشۀ عالم روز افزون بوده و برای ازدیاد نفوس که ضرورت مبرم برای تشکیل اجتماعات بزرگتر احساس میگردد، کاملاً مساعد بود، به انتخاب چنین یک شکل اداره مرکزی و ادارات ایالتی که انسجام ساحوی کشور را تضمین نماید، فیصله صورت گرفت.

با اینکه اشکال مختلفۀ دول کوچک و بزرگ در جهان فراوان اند، با آنهم مفکوره قدیمی ایکه وسعت زیاد جغرافیایی برای کنترل و اداره ایجاب شکل «فیدرال» را مینماید، کم نیستند مثلاً: اضلاع متحدۀ امریکا، برازیل، هند، استرالیا، روسیه و حتی آلمان و مکزیکو؛ در حالیکه اگر به عمق ساختمان سیاسی هر یک از آن کشورها برویم، تفاوت های زیادی را متوجه میگردیم. البته امروز با امتزاج اشکال مختلفۀ شکل دولت، در جهان ممالکی به چنین سیستم اداری موجود اند که ساحات بسیار کوچکتري دارند.

با موفقیت دونالد ترمپ برای نوع دیگری «!» اداره اضلاع متحدۀ مردمی که زیاد به قوانین این کشور آگاه نبوده اند، متوجه میگردند که رئیس جمهور یک دولت «فیدرال» از نوع امریکا، چگونه از اقتدار خاصی برخوردار است که حتی با موجودیت تفکیک قواء، عدۀ زیادی از وزراء و مأمورین عابرتبه را بی مقدمه بری الذمه نموده حتی، به سراغ تشکیلات مستقل قضائیه رفته و به یک چشم زدن قاضیان و مأمورین آن دستگاه حقوقی را یکی بعد دیگر پیشنهاد خلع میدهد. در حالیکه با تفاوت زیاد در چنین حالاتی، در یک رژیم پارلمانی عزل و تقرر وزراء به اختیار صدر اعظمی است که نزد نمایندگان ملت، خود و کابینه اش مسئولیت دارند.

البته باید گفت که در هر رژیم و تشکیل دولتی منجمله نوع فیدرالیزم ایالات متحدۀ که قدرت بین ایالات و دولت مرکزی تقسیم است، احتیاجات جامعه، ساحات و تعداد متفاوت نفوس، ایجابات اداره خاص اجتماعی و بصورت عموم شرائط متفاوت، نحوه کاربرد رژیم را خاصیت ملی و اجتماعی داده و از تعدادی از ممالک آنرا متفاوت میسازد. به عبارۀ دیگر در کشور های دیموکراسی خواسته های مردم و تعاملات در حقیقت باعث ایجاد خصوصیتی میگردد که به تدریج شکل قانون را گرفته و جزئی از اداره میگردد. همین است که در سیستم متفرقه فیدرالیزم در جهان اشکال گوناگون و زیادی را متوجه میگردیم که به اساس استدلال بالا، با خواص محیطی و ایجابات اجتماعی، یکی از دیگر متفاوت میباشد. حتی به ساختار ممالک متعددی بر میخوریم که با موجودیت عنوان عنعنوی «فیدرال» از امتیازات رژیم های دیگری هم برخوردارند که در چنین حالاتی یا سیستم اداره، مختلط است و یا تعامل و شرایط چیزی ازین و چیزی از آن را به منفعت جامعه بوجود آورده که شکل قانون را گرفته است.

جای تعجب است که برخی از حقوق دانان، با شرایط خاصی که اتحادیه اروپا جدیداً به میان آورده و با اجرای تصامیم مجموعی کشورها و اشتراک پلان‌های متفرقه، فعالیت و طرز کار ممالک عضو را به یک نوع سیستم «فیدرالیزم» مدرن مشابه میدانند.

فیدرالیزم جدید گاهی در زمینه مذاکرات بین‌المللی، منحیث سیستمی شناخته میشود که گویا سبب ادغام و یا همبستگی احزاب مبارز و دیگر گروه‌های قومی و دسته‌های اجتماعی که از قدرتمندی زیاد دولت/حکومت مرکزی در هراس‌اند، می‌گردد؛ در حالیکه برعکس دیده میشود که تعدادی هم به این باور اند که افزایش استقلال منطقوی، سبب تشننت و از هم گسیختگی اقوام و اتحاد گروه‌های اجتماعی منطقوی شده و تمامیت ارضی را به خطر می‌اندازد. مثال‌های جدید آن تشکیل فدراسیون‌های یوگوسلاوی و چکوسلواکی است، که با مدل جدید نوعی از «سیستم فیدرال»، چند سال قبل به تجزیه و جدایی‌ها مبادرت ورزیدند.

چون «فیدرالیزم اروپایی» که بعد از جنگ عمومی دوم بیشتر رایج گردید، تعاملات اضافه تری را پشت سر گذاشته و تغییرات گوناگون نظر به شرایط اجتماعی و خواسته‌های ملی هر سرزمین در آن رونما گردیده است، البته به صورت عموم در تقسیم قدرت مرکزی و منطقوی، تفاوت‌هایی با سیستم مشابه ایالات متحده دارد، مخصوصاً که تقاضای فیدرالیست‌های اکثر ممالک اروپایی بر قدرت مرکزی ضعیف‌تری استوار است. گرچه قسماً قدرت خاص قوه قضائیه در فیدرالیزم امریکا، اکثراً مورد پسند ممالک اروپایی قرار می‌گیرد.

یکی از اشکالی که از سال ۱۹۹۹ میلادی به آن مواجه می‌گردیم، همانا تغییر شکل سیستم فیدرال در ساحه بین‌المللی است که از جانب کشور کانادا به اشتراک دولت‌های شریک فدراسیون جدید، شامل استرالیا، برزیل، کانادا، اتیوپی، آلمان، هند، مکزیکو، نیجریا و سویس می‌گردد.

فیدرالیزم ممکن است تنها دو یا سه تقسیم داخلی منطقوی را مجاز بداند که مثال آن، دولت بلژیک، بازنیا و هرزه گوینا است. بصورت عموم در رژیم‌های فیدرال یا دولت مرکزی قوی است مثلاً در «افغانستان» که امتیازات کم منطقوی را نظر به مشکلات مجاز میداند، و یا برعکس با موجودیت یک دولت مرکزی ضعیف، قدرتمندی مناطق و ولایات تقریباً بصورت «کانفیدریشن» تبارز می‌نماید.

## دوم - نظری گذرا بر سیستم پارلمانی:

در شکل دولت بصورت «پارلمانی» در ممالک دیموکراسی که بر تفکیک قوای ثلاثه استوار است، رئیس قوای اجرائیه که مکلفیت تشکیل کابینه را دارا میباشد، به نحوی مورد حمایت قوه مقننه یا پارلمان کشور هم قرار می‌گیرد، در حالیکه در شرائطی میتواند پارلمان را منحل هم نماید.

درین رژیم‌ها، رئیس دولت در صورتی که شاه نه باشد، انتخابی بوده و دارای حقوق و امتیازاتی است که نظر به قانون به وی محول می‌گردد. اگر رئیس قوه اجرائیه رئیس حزب اکثریت در پارلمان باشد، عزل وی میتواند از جانب رئیس دولت صورت بگیرد.

در حالیکه حدود روابط بین قوه اجرائیه و مقننه «پارلمان» در اکثر سیستم‌های ریاستی یا «فیدرال» صراحت دارد، در رژیم «پارلمانی» این رابطه متفاوت بوده و برای انسجام اداری باید همیشه تعادلی بین هر سه قوه درین تشکیل حقوقی برقرار گردد. درین سیستم اگر شاه منحیث رئیس دولت موجود باشد، طوریکه در افغانستان دیدیم، موقف سیاسی وی شکل میراثی خواهد داشت، ولی در صورت ریاست جمهوری، اکثراً بعد از دوره معینی رئیس دولت با یک انتخابات سری، مستقیم و آزاد از جانب مردم انتخاب می‌گردد.

در رژیم هایی که صدراعظم رئیس حزب اکثریت باشد، از حمایت پارلمان بسیار برخوردار میگردد، در حالیکه وی و کابینه اش کاملاً به مقابل نمایندگان ملت مسئولیت هم دارند.

ناگفته نماند که در رژیم های «پارلمانی» ای که بر بعضی تعاملات استوار است، دیده میشود که در حالیکه شاه منحیث رئیس دولت است، میتواند عضو قوه مقننه هم باشد؛ مثال های آن، انگلستان، دنمارک، سویدن و جاپان میباشد. همچنان دیده میشود که در رژیم های مختلط مثل هند، ایرلند، آلمان و ایتالیه، رؤسای دولت، در عین زمان عضو قوه مقننه محسوب میگرددند. حالات دیگری هم موجود است از اختلاط سیستم های سیاسی که در بعضی ممالک مفید واقع میگردد، طوریکه رئیس دولت و رئیس حکومت یکی بوده و از جانب پارلمان که نمایندگان مردم هستند، انتخاب میشوند، مثال کشور های این نوع تشکیل عبارت اند از بوتسوانا «افریقا»، افریقای جنوبی، سویس و بعضی دیگر.

با اینکه افغانستان در حدود نیم قرن قبل از کودتای ۲۶ سرطان ۱۳۵۲ دارای یک رژیم شاهی «پارلمانی» با موجودیت صدراعظم بود که بیشترین امور را پیش میبرد، ولی تا عصر درخشان قانون اساسی، نمیشد مهر یک مملکت دیموکرات را بنا بر موجودیت قیود و استبدادی که در جریان بود، بر آن وارد نمود. خوب است منحیث یکی از نمونه های تشکیل حقوقی «پارلمانی» و شاهی مشروطه، مختصری بر آن روشنی اندازیم:

با بوجود آمدن قانون اساسی ۱۳۴۳ در دهه دیموکراسی و انتقال قدرت دولتی فامیلی به مردم افغانستان، موجودیت واقعی تفکیک قواء، انتخابات آزاد پارلمانی، آزادی بیان و برخی دیگر امتیازات اجتماعی و البته اختیار مندی صدراعظم را منحیث رئیس قوه اجرائیه در تشکیل کابینه و مسئولیت پذیری وی و وزرای انتخابی اش در مقابل نمایندگان یک پارلمان انتخابی، میتوان امتیازات آن عصر درخشان نامیده و تشکیل قانون اساسی جدید را که در نوع خود در منطقه بی نظیر بود، دقیقاً خواص یک رژیم «پارلمانی» دانست.

طوریکه خاصیت چنین رژیم هایی ایجاب یک رئیس دولت را با امتیازات محدود مینماید، در افغانستان تعیین و عزل صدر اعظم، انحلال پارلمان، احضار لوی جرگه، اعلان حرب و غیره از تصامیم وابسته به شاه کشور شمرده میشد و برخی دیگر از امور دولتی هم شامل وظائف صدر اعظم و کابینه وی با داشتن مسئولیت به مقابل اعضای پارلمان تشکیل میداد. البته رژیم جمهوریت بعد از سقوط شاهی را نمیتوان تحت هیچ شکلی از سیستم حقوقی دول تعریف نمود، چونکه نه پارلمانی موجود بود و نه تفکیک قواء و نه انتخابات واقعی..... نه تنها ریاست دولت، بلکه امور مهم اجرایی مملکتی همه در اختیار شخص رئیس جمهور قرار داشت.

## سوم - افغانستان معاصر و شکل سیاسی دولت:

از آغاز توشیح قانون اساسی جدید ۱۳۸۲، در حالیکه گروپ هایی از قانون دانان و خبرگان علم حقوق با در نظر داشت و اتکاء بر قانون اساسی ۱۳۴۳ دهه دیموکراسی و مراعات ایجابات اجتماعی موجوده، همه جوانب حقوقی متون آنرا در نظر گرفتند، البته که مانند اکثر قوانین اساسی جهان در این اوراق هم خلاهایی موجود است که یا در وقت تدوین، از قلم باز مانده است که معمول است و یا اینکه بعد از سال های متمادی شرائطی پیش آمده است که دیگر بعضی از اصول اداری در متون قانون، نمیتواند مثمر واقع گردد.

تعدیل مواد قانون بدون شک از منحل ساختن قانون اساسی تفاوت زیاد دارد که با موجودیت شرائطی که در خود قانون اساسی ذکر گردیده است، مجاز و امکان پذیر است. البته درحالاتی که اجتماع سرتاسری افغانستان روز بروز امتیاز صلح و امنیت را از دست داده است و حتی امکانات یک انتخابات واقعی و دیموکراتیک را متأسفانه

از بسیاری جهات عملاً طوری ناممکن میسازد که حتی رفتن آزادانه مردم به صندوق های رأی در مناطق غیر امن بسیار مشکل و یا ناممکن میگردد. البته که دور از امکان است که چنان تصمیم گیری ها را در شرایط فعلی تقاضا نماییم؛ ولی البته با تغییر حالت ویران موجوده و برآورده شدن امکانات صلح و سلم، نمیشود که آرزومندی حفظ یک چنین قانون اساسی مترقی را با نظر داشت تعدیل بعضی از مواد آن، نظر به ایجابات شرایط اجتماعی و سیاسی، به فراموشی بسپاریم.

منحیث یک افغان متعهد اگر برای تغییر حالت سیاسی در آوانیکه صلح و امنیت و کنترل مرکز و ولایات بر اساس یک اداره دیموکراتیک و عام پسند با عدم موجودیت اقتدار نامشروع اقلیت تنظیم ها، مجرمین جنگی، تفرقه اندازان وابسته به غیر و قدرت طلبان ملت ستیز و قطع مداخلات همسایگان مزور و عمال غیر ملی آنان، بالاخره بر اجتماع افغانستان غالب گردد، یک رژیم که قدرت دولت با موجودیت تفکیک قواء، به اساسات «پارلمانی» و داشتن رئیس دولت انتخابی و صدراعظم انتصابی و یا رئیس حزب اکثریت، شاید بتواند از فشار یک دولتی که از نگاه «ریاستی» قسماً شکل فیدرال امروزی را دارد، تغییر یابد.

حال میرویم به سراغ اقلیت قدرت طلبی که رژیم موجوده افغانستان را که الهامی از شکل «دولت فیدرال» امریکا را در خود مضمّن دارد، نمیخواهند و با داد و فریاد جاهلانه بدون اینکه به خواص و ایجابات سیستم های سیاسی آگاهی داشته باشند و یا اندکی به امکانات غیر ممکن که عدم وجود امنیت باعث گردیده، بیندیشند «فیدرالیزم» طلب دارند و گمان میبرند که «سیستم فیدرال» صرف آنست که صدر اعظم موجود گردد «!» و به والیان حق انتخاب و خود ارادیت بدهد، آنهم در چنین شرایطی که با تخریبات علنی آنان، شیرازه ثبات سیاسی و حتی تمامیت ارضی به خطر مواجه می گردد. یا الله!

در بیشتر از یکو نیم دهه اخیر در سرزمین ما، همانطور که تروریزم در اثر اشتباهات پالیسی هایی که غرب تدارک دید و پاکستان مزور را با جیب پر، به فراموشی سپرد و ایران را دست آزاد گذاشت، عملاً آزموده هایی را که افغانستان و مردم مظلوم آنرا برای قدرت طلبی و ثروت اندوزی، به خاک و خون کشانیدند، ذریعه امریکا و متحدین آن، به همه ارگان های دولت راه داده و زمینه تخریبات و منم گویی ها را برای آنانیکه اکثرأ مجرمین جنگی بودند، فراهم ساخت.

درین گروه های غیر ملی و استفاده جو که با تخریب روحیه ملت، تفرقه اندازی بین اقوام شریف افغانستان، چپاول دارایی های عامه و سرمایه های ملی کمکی، همه آرزو های مردم امیدوار را به خاک برابر نمودند، جمعیت شورای نظار و ائتلاف شمال، سهم عمده درین تشتت داشته و قانون شکنی اصلی را مرتکب میگردند. نمونه های جدید آن اشغال غیر قانونی اداره ولایت بلخ و تهدید های مسخره غیر ملی عطا محمد نور بود که البته روی هرچه قانون و مقرر است سیاه گردید. حمایت صلاح الدین ربانی وزیر خارجه بی کفایت و رسمی دولت افغانستان، از موقف والی مخلوع بلخ، ایجاد شر و پشت پازنی به قانون و امکانات تطبیق آن، خود نمونه دیگری از عدم همکاری با دولت متبوع می باشد. همین گروه است که با ندانم کاری و تحریف اذهان مردم داد میزنند که «فیدرالیزم» میخواهیم، مگر نمی گویند که همین سیستم ریاستی خود نوعی «فیدرالیزم» است که با نبود انتخابی والیان، عجالاً در شرایط نا امنی و تشتت و با حضور طالب و داعش، فقط مملکت را به خطر تجزیه و تمامیت ارضی و بی ثباتی مواجه نمی نماید.

در پهلوی تفرقه اندازان و ملت ستیزان که دقیقاً با تخریب وحدت ملی مردم شریف افغانستان و وابستگی های آشکارای شان به دولت آخوندی ایران، وقتاً فوقتاً با شعار های مذبحخانه و بی مفهوم آواز «افغانستانی» بازی را سر میدهد، لطیف پDRAM است که ارتباط نامبرده به آن کشور مانند محمد اسمعیل سابق والی هرات، که اخیراً مراوده را با طالبان البته به صلاحیت خودش باز نموده، دایمی بوده و علت «فیدرالیزم» خواهی هردوی این وابستگان به غیر، خدای نکرده، پیشکش هرات زیبا به آخوند های مزور است. باور داریم که چنین آرزو های شوم تفرقه و شفاق برای تجزیه مادر وطن، محال است و خیال است و جنون!!

**نوت:** بعد از نشر مضمون محترم ضیاء نظام، گویا دو نفر از هموطنان حقوقدان ما از کشور ایتالیه و ایالات متحده امریکا، تیلفونی نظریاتی داشتند در زمینه که یقین داریم با دعوتی که مدیر مسئول آریانا افغانستان از ایشان به میان آورده، تا به حال نظر و عقاید شان در زمینه امکانات و خواص شکل سیاسی دولت افغانستان به این وبسایت ارسال نگردیده است که امیدواریم، هرچه زود تر نظریات ارزشمند شان حتماً به مطالعه خوانندگان ارجمند ما رسیده و ممنون سازند.

همچنان، محترم احمد ولی حیرت که به گمان اغلب با اسم مستعار که درین وبسایت رایج نمی باشد، مضمونی به ارتباط تعدیل قانون اساسی تحریر داشته اند و بر خلاف پالیسی نشراتی اشکارا، از کلماتی که کرامت انسانی را خدشه دار نموده و ادب مطبوعاتی را صدمه میزند، کار گرفته اند. امید می رود متوجه چنین حرکت غیر مجاز درین وبسایت بگردند. ایشان از لحاظ حقوقی گویا تفاوتی را بین تعدیل قانون اساسی و تکمیل آن متوجه نگردیده و پیشنهاد نا مفهومی در زمینه ابراز داشته اند.

پایان